Unia, która mierzy wyżej

Mój program dla Europy

Kandydatka na przewodniczącą Komisji Europejskiej

Ursula von der Leyen

WYTYCZNE POLITYCZNE NA NASTĘPNĄ KADENCJĘ KOMISJI EUROPEJSKIEJ (2019-2024)



Unia, która mierzy wyżej

Pokolenie moich rodziców pragnęło Europy, która zapewni pokój na kontynencie zbyt długo targanym podziałami.

Moje pokolenie pragnęło Europy, która zapewni pokój, dobrobyt i jedność. Osiągnęliśmy to przez wspólną walutę, swobodę poruszania się i rozszerzenie.

Dla pokolenia moich dzieci Europa jest pragnieniem wyjątkowym.

Pragnieniem życia na kontynencie w naturalnych i zdrowych warunkach. Życia w społeczeństwie, w którym można być, kim się chce, mieszkać, gdzie się chce, kochać, kogo się chce, i mierzyć tak wysoko, jak się chce. To pragnienie świata wypełnionego nowymi technologiami, ale opierającego się na odwiecznych wartościach. Europy, która przewodzi całemu światu w rozwiązywaniu głównych wyzwań naszych czasów.

Rekordowa liczba obywateli Europy wyraziła swoje opinie i pragnienia podczas tegorocznych wyborów do Parlamentu Europejskiego. Dali oni instytucjom i przywódcom Europy jasno do zrozumienia, że potrzeba odwagi i stanowczości.

Aby podjąć działania na miarę tych aspiracji, musimy na nowo wzbudzić naszą jedność i wewnętrzną siłę.

Jeśli zostanę wybrana, będę wzmacniać więzi między ludźmi, narodami i instytucjami. Między oczekiwaniami a osiąganymi rezultatami. Między słowami a czynami. Komisja pod moim przewodnictwem będzie słuchać obywateli Europy i odważnie działać wtedy, gdy powinniśmy

podejmować działania, zaś pozostawiać tę możliwość podmiotom krajowym, regionalnym i lokalnym wtedy, gdy to one są do tego lepiej predysponowane.

Dzisiejszy świat wydaje się coraz bardziej niestabilny. Istniejące rządy decydują się same kroczyć nowymi ścieżkami. Pojawiają się i umacniają nowe potęgi. Zmiana klimatu, rozwój technologiczny i zmiany demograficzne wpływają na nasze społeczeństwo i sposób życia. Wywołuje to niepokój i lęk w wielu społecznościach w całej Europie.

W ciągu najbliższych pięciu lat musimy wspólnie działać, aby rozwiać te obawy, a stworzyć szanse.

Europa musi przewodzić transformacji naszego świata w zdrową planetę i nowy świat cyfrowy. Możemy jednak to osiągnąć jedynie poprzez zbliżenie ludzi i dostosowanie naszej – jedynej w swoim rodzaju – społecznej gospodarki rynkowej do dzisiejszych nowych ambicji.

Podejmując się tego, musimy w pełni wykorzystać nasze siły, talenty i potencjał. Musimy skupić się na równości i tworzyć szanse dla wszystkich – zarówno dla kobiet, jak i mężczyzn, dla tych, którzy pochodzą ze wschodu, jak i dla tych z zachodu, południa czy północy, młodszych i starszych.

Musimy bronić naszych wspólnych wartości i stać na straży praworządności. Musimy również zapewnić sobie środki niezbędne do realizacji naszych ambicji, w szczególności w ramach następnego długoterminowego budżetu, który należy przyjąć jak najprędzej.

Mamy już bazę umożliwiającą osiągnięcie wszystkich tych celów. Odnotowujemy rekordowo wysoki poziom zatrudnienia i stały wzrost gospodarczy. Jesteśmy potęgą handlową na świecie. Wyznaczamy standardy, do których inni się dostosowują. Wyszliśmy z ery zarządzania kryzysowego i możemy już patrzeć w przyszłość.

Powinniśmy być dumni z tego, co osiągnęliśmy, i ambitnie podchodzić do tego, co jeszcze przed nami.

Chcę, aby nasze wspólne działania były bardziej integrujące i otwarte. Chcę wzmocnienia partnerstwa Komisji z Parlamentem Europejskim, który jest przedstawicielem obywateli.

W tym duchu przeprowadziłam szerokie konsultacje i odbyłam inspirujące rozmowy z grupami politycznymi w Parlamencie Europejskim; czerpałam także ze strategicznego programu Rady Europejskiej na lata 2019–2024.

Niniejsze wytyczne polityczne bazują na wspólnych pomysłach i priorytetach, które łączą nas wszystkich. Nie stanowią wyczerpującego programu prac, a mają raczej wytyczyć ramy naszej wspólnej pracy. W każdym rozdziale znajdą Państwo działania polityczne, którą zamierzam wdrożyć, aby umożliwić nam osiągnięcie naszych celów. Niniejsze wytyczne polityczne koncentrują się na sześciu naczelnych celach dla Europy, jakimi kierować się należy w ciągu najbliższych pięciu lat i w dalszej przyszłości:

- ✓ Europejski Zielony Ład
- ✓ Gospodarka, która służy ludziom
- ✓ Europa na miarę ery cyfrowej
- ✓ Ochrona naszego europejskiego stylu życia
- ✓ Silniejsza pozycja Europy na świecie
- ✓ Nowy impuls dla demokracji europejskiej

Będziemy dostosowywać i aktualizować nasze działania, w miarę jak – nieuchronnie – pojawiać się będą nowe wyzwania i możliwości, ale zawsze będziemy przestrzegać zasad i aspiracji nakreślonych w niniejszych wytycznych. **Postrzegam pięć najbliższych lat jako szansę dla Europy — by mierzyć wyżej na gruncie lokalnym, tak aby przewodzić na świecie.**

1. Europejski Zielony Ład

Chcę Europy, która mierzy wyżej, stając się pierwszym kontynentem neutralnym dla klimatu.

Apel wyborców europejskich – i tych, którzy są zbyt młodzi, by głosować – jest głośny i jasny: domagają się oni faktycznych działań w zakresie zmiany klimatu i pragną, aby Europa przewodziła tym działaniom.

Inspiruje mnie pasja, zaangażowanie i energia milionów młodych ludzi, których głos rozbrzmiewa na ulicach i w naszych sercach. Bronią oni swojej przyszłości, a obowiązkiem naszego pokolenia jest zapewnić im konkretne rezultaty.

Stanie się **pierwszym neutralnym dla klimatu kontynentem** jest największym wyzwaniem i szansą naszych czasów. Wymaga podjęcia zdecydowanych działań już teraz. Będziemy musieli inwestować w innowacje i badania, przekształcić naszą gospodarkę i unowocześnić naszą politykę przemysłową.

Aby pomóc w realizacji naszych ambicji, **w ciągu pierwszych 100 dni urzędowania przedstawię propozycję Europejskiego Zielonego Ładu**.

Obejmie on **pierwsze europejskie prawo o klimacie, które ma nadać prawny wymiar celowi neutralności klimatycznej do 2050 r.**

Inspiruje mnie pasja, zaangażowanie i energia milionów młodych ludzi, których głos rozbrzmiewa na ulicach i w naszych sercach. Obowiązkiem naszego pokolenia jest zapewnić im konkretne rezultaty.

Jesteśmy na dobrej drodze do realizacji naszych ambitnych celów **porozumienia paryskiego** i celów na rok 2030. Musimy jednak pójść dalej i szybciej, jeżeli poważnie traktujemy cel osiągnięcia w 2050 r. neutralności klimatycznej.

Naszym obecnym celem jest redukcja emisji o 40% do 2030 r. Musimy jednak być bardziej ambitni. Emisje dwutlenku węgla muszą mieć swoją cenę. Każda osoba i każdy sektor będą musiały wnieść swój wkład.

Zaproponuję rozszerzenie systemu handlu uprawnieniami do emisji na sektor morski oraz stopniową redukcję bezpłatnych uprawnień przyznawanych przedsiębiorstwom lotniczym. Zaproponuję również dalsze rozszerzenie zakresu takich środków na ruch drogowy i budownictwo. Aby osiągnąć neutralność klimatyczną do 2050 r., będziemy musieli zapewnić zbieżność poszczególnych systemów do 2030 r.

W celu uzupełnienia tych prac oraz zapewnienia naszym przedsiębiorstwom równych warunków działania, wprowadzę **transgraniczny podatek od emisji dwutlenku węgla**, aby uniknąć zjawiska ucieczki emisji gazów cieplarnianych. Podjęcie takich kroków powinno być w pełni zgodne z zasadami Światowej Organizacji Handlu. Zostaną one wprowadzone początkowo w kilku wybranych sektorach, a następnie będą stopniowo rozszerzane. Przeprowadzę również przegląd dyrektywy w sprawie opodatkowania energii.

Sprawiedliwa transformacja

Aby przyczynić się do realizacji zmian, których potrzebujemy, zaproponuję **plan na rzecz gospodarki gotowej na przyszłość – naszą nową strategię przemysłową**.

Będziemy światowym liderem w dziedzinie **gospodarki o obiegu zamkniętym** oraz w dziedzinie czystych technologii. Będziemy działać na rzecz dekarbonizacji sektorów energochłonnych.

Europa jest gospodarką przemysłową i w wielu częściach Unii lokalny producent, zakład lub fabryka stanowią główny ośrodek miejscowej społeczności. Dlatego właśnie jestem przekonana, że to, co jest dobre dla naszej planety, musi również być dobre dla naszych obywateli, naszych regionów i naszej gospodarki.

Fundusze spójności odgrywają kluczową rolę we wspieraniu naszych regionów i obszarów wiejskich od wschodu po zachód, od południa do północy, aby były one w stanie dotrzymać kroku transformacji, jaką przechodzi nasz świat. To jednak nie wystarczy.

Potrzebujemy sprawiedliwej transformacji dla wszystkich.

W ramach tej transformacji musimy pamiętać, że nie wszyscy zaczynamy z tego samego punktu, i szanować wszystkie punkty widzenia. Wszyscy zgadzamy się co do ambitnych celów, ale niektóre państwa mogą potrzebować większego wsparcia dostosowanego do ich potrzeb.

Jestem przekonana, że to, co jest dobre dla naszej planety, musi również być dobre dla naszych obywateli, naszych regionów i naszej gospodarki. Zapewnimy sprawiedliwą transformację dla wszystkich.

Będziemy wspierać najbardziej dotknięte społeczności i regiony poprzez nowy **Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji**. Tak działa Europa: jesteśmy ambitni i **nie pozostawiamy nikogo w tyle**.

Potrzebujemy również dodatkowych wysiłków w zakresie edukacji i motywacji. W tym celu zaproponuję **Europejski Pakt na rzecz Klimatu** umożliwiający zbliżenie regionów, społeczności lokalnych, społeczeństwa obywatelskiego, przemysłu i placówek edukacyjnych. Wspólnie opracują one szereg zobowiązań mających na celu

doprowadzenie do zmiany zachowań, począwszy od osoby fizycznej, a skończywszy na największych przedsiębiorstwach wielonarodowych. Będzie to kluczowym elementem sprawiedliwej transformacji dla wszystkich.

Plan inwestycyjny „Zrównoważona Europa”

Z możliwości wynikających z transformacji ekologicznej najbardziej skorzystają ci, którzy działają najwcześniej i najszybciej.

Dlatego też będziemy inwestować rekordowe kwoty w nowatorskie badania i innowacje, wykorzystując w pełni elastyczność następnego budżetu UE, aby skupić się na obszarach o największym potencjale.

Jestem gotowa na ambitniejsze uwzględnianie kwestii klimatu w kolejnych wieloletnich ramach finansowych. Jeżeli Parlament Europejski i Rada wyrażą na to zgodę, moglibyśmy wspólnie ustalić, że 30% wydatków w naszym przyszłym długoterminowym budżecie będzie przeznaczanych na cele klimatyczne.

Jednak finansowanie publiczne samo w sobie nie wystarczy. Musimy wykorzystać inwestycje prywatne, umieszczając ekologiczne i zrównoważone finansowanie w centrum naszego łańcucha inwestycyjnego oraz systemu finansowego. Aby osiągnąć ten cel, zamierzam przedstawić **strategię w sprawie zielonego finansowania** oraz **plan inwestycyjny „Zrównoważona Europa”**.

W ramach tego celu **zaproponuję także przekształcenie części Europejskiego Banku Inwestycyjnego w europejski bank klimatyczny.**

Bank jest już największym wielostronnym dostawcą finansowania na rzecz działań związanych ze zmianą klimatu na całym świecie – przeznacza on 25% całkowitego swojego finansowania na inwestycje w dziedzinie klimatu. Do 2025 r. chciałabym co najmniej podwoić tę kwotę.

W ciągu następnej dekady plan inwestycyjny „Zrównoważona Europa” będzie wspierał inwestycje o wartości 1 bln EUR w każdym zakątku UE.

Ambitniejsze cele na 2030 r.

Musimy być bardziej ambitni, jeśli chodzi o nasze cele na 2030 r. Chcę ograniczenia emisji o co najmniej 50% do 2030 r. Aby jednak osiągnąć rzeczywisty wpływ, świat musi działać wspólnie. **UE poprowadzi międzynarodowe negocjacje w celu podniesienia poziomu ambicji innych głównych emitentów do roku 2021.**

Zobowiązuję się do tego czasu przedstawić kompleksowy plan **zwiększenia docelowego poziomu ograniczenia emisji przez Unię Europejską do 55% do 2030 r. w sposób odpowiedzialny**.

Plan ten będzie opierał się na ocenach skutków społecznych, gospodarczych i środowiskowych, które zapewniają równe warunki działania oraz pobudzają innowacyjność, konkurencyjność i zatrudnienie.

Ochrona środowiska naturalnego w Europie

Zmiana klimatu, utrata różnorodności biologicznej, zagrożenie bezpieczeństwa żywnościowego, wylesianie i degradacja gleby są zjawiskami wzajemnie powiązanymi. Musimy zmienić nasze sposoby produkcji, konsumpcji i handlu. Nadrzędnym celem wszystkich naszych wysiłków musi być zachowanie i odtworzenie naszego ekosystemu. Musimy ustanowić nowe

przekrojowe standardy w zakresie różnorodności biologicznej dotyczące handlu, przemysłu, rolnictwa i polityki gospodarczej.

W ramach Europejskiego Zielonego Ładu przedstawimy strategię na rzecz różnorodności biologicznej do roku 2030.

Nasze środowisko, skarby naszej natury, nasze morza i oceany muszą być utrzymane i chronione. Europa będzie współpracować ze swoimi światowymi partnerami w celu ograniczenia utraty różnorodności biologicznej w ciągu najbliższych 5 lat. Chcę, abyśmy odgrywali wiodącą rolę na posiedzeniu Konferencji Stron Konwencji o różnorodności biologicznej w 2020 r., tak jak miało to miejsce na konferencji paryskiej w sprawie zmiany klimatu w 2015 r.

Musimy umożliwić naszym rolnikom dalsze prowadzenie działań niezbędnych do tego, aby zapewnić Europejczykom pożywną, przystępną cenowo i bezpieczną żywność. Jest to możliwe tylko wtedy, gdy są oni w stanie zapewnić godne warunki życia dla swoich rodzin. Będziemy wspierać rolników w ramach nowej **strategii „od pola do stołu" dotyczącej zrównoważonej żywności** wzdłuż całego łańcucha wartości.

Nasze obszary wiejskie zamieszkuje ponad 50% Europejczyków. Są one kluczowym elementem naszych społeczeństw oraz naszej gospodarki. Różnorodność krajobrazu, kultury i dziedzictwa jest jedną z najbardziej charakterystycznych i niezwykłych cech Europy. Są one istotną częścią naszej tożsamości i naszego potencjału gospodarczego. **Będziemy pielęgnować i konserwować nasze obszary wiejskie, a także inwestować w ich przyszłość.**

Zdrowie obywateli europejskich i zdrowie naszej planety idą ze sobą w parze: to jakość powietrza, którym oddychamy, woda, którą pijemy, żywność, którą spożywamy, oraz bezpieczeństwo produktów, których używamy.

Ze względu na zdrowie naszych obywateli, naszych dzieci i wnuków **Europa musi dążyć do osiągnięcia zerowego poziomu emisji zanieczyszczeń**. Przedstawię przekrojową strategię mającą na celu ochronę zdrowia obywateli przed degradacją i zanieczyszczeniem środowiska, uwzględniającą m.in. jakość powietrza i wody, niebezpieczne chemikalia, emisje przemysłowe, pestycydy i substancje zaburzające funkcjonowanie układu hormonalnego.

Zrównoważona Europa to Europa, która tworzy nowe możliwości, jest źródłem innowacji, tworzy miejsca pracy i zapewnia przewagę konkurencyjną swoim branżom przemysłowym. Gospodarka o obiegu zamkniętym ma kluczowe znaczenie dla rozwoju przyszłego europejskiego modelu gospodarczego.

Zaproponuję **nowy plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym**, koncentrujący się na zrównoważonym wykorzystaniu zasobów, zwłaszcza w sektorach zasobochłonnych i wywierających duży wpływ na środowisko, takich jak sektor tekstylny i budowlany.

Chcę Europy, która odgrywa wiodącą rolę w kwestii produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych. Do 2050 r. w oceanach będzie więcej tworzyw sztucznych niż ryb. Musimy poważnie zastanowić się nad tym, w jaki sposób odwrócić tę tendencję. Europejskie przepisy mają już zastosowanie do dziesięciu najczęściej znajdowanych przedmiotów z tworzyw sztucznych na europejskich plażach. Chcę otworzyć nowy front w walce z odpadami z tworzyw sztucznych, rozwiązując problem mikrodrobin plastiku.

2. Gospodarka, która służy ludziom

Chcę Europy, która mierzy wyżej, jeśli chodzi o sprawiedliwość społeczną i dobrobyt. Ta obietnica leży u podstaw naszej Unii.

Jestem dumna z wyjątkowego europejskiego modelu społecznej gospodarki rynkowej. To ona właśnie pozwala naszym gospodarkom rozwijać się i to ona prowadzi do ograniczenia ubóstwa i nierówności. To dzięki niej na pierwszym miejscu stawia się sprawiedliwość społeczną i dobrostan społeczny.

Wzmocnienie społecznego wymiaru naszej gospodarki rynkowej jest bardzo ważne teraz, gdy zmieniamy sposób funkcjonowania naszego przemysłu i naszej gospodarki.

Nasz cel, jakim jest stworzenie neutralnej dla klimatu i zdrowej planety, musi opierać się na silnej i odpornej społecznej gospodarce rynkowej. Taki proces ma swoją cenę i musimy najpierw zgromadzić odpowiednie ku temu środki.

Wspieranie małych przedsiębiorstw

Zacząć trzeba od wzmocnienia podstawy naszej gospodarki: naszych **małych i średnich przedsiębiorstw** (MŚP).

Stanowią one 99% wszystkich przedsiębiorstw i dzięki nim w ciągu ostatnich pięciu lat powstało 85% nowych miejsc pracy. To one są innowatorami i liderami przedsiębiorczości. To one zapewniają młodym ludziom szkolenia zawodowe. To one reprezentują wszystko, co dobre w naszej gospodarce.

Potrzebujemy więcej młodych i elastycznych innowatorów stosujących przełomowe technologie – takich, jakimi zaledwie dekadę temu byli dzisiejsi giganci technologiczni.

Chcę ułatwić małym przedsiębiorstwom wprowadzanie znaczących innowacji. Musimy w dalszym ciągu rozwijać rynek finansowania wzrostu dla innowacyjnych przedsiębiorstw przyszłości.

Dlatego właśnie zaproponuję **specjalną strategię na rzecz MŚP**, aby mogły lepiej prosperować dzięki ograniczeniu biurokracji i umożliwieniu im lepszego dostępu do rynku.

Dokończymy tworzenie unii rynków kapitałowych, aby zapewnić MŚP dostęp do finansowania niezbędnego do rozwoju, wprowadzania innowacji i rozszerzenia swojej działalności. W tym celu **stworzę fundusz prywatno-publiczny specjalizujący się w pierwszych ofertach publicznych MŚP** – w jego ramach UE będzie zapewniać początkową inwestycję, którą będą mogli uzupełnić prywatni inwestorzy.

Pogłębianie naszej unii gospodarczej i walutowej

Ludzie i przedsiębiorstwa w Europie mogą dobrze prosperować tylko wtedy, gdy gospodarka będzie im służyć. Na tym właśnie polega nasza społeczna gospodarka rynkowa.

Po latach ożywienia gospodarczego europejska gospodarka ustabilizowała się, a poziom zatrudnienia, wzrostu gospodarczego i inwestycji odpowiada poziomowi sprzed kryzysu albo go przekracza. W obszarze finansów publicznych zachodzi stała poprawa, nasz system bankowy jest bardziej solidny, a fundamenty naszej unii gospodarczej i

walutowej nigdy nie były tak mocne jak obecnie.

Musimy utrzymać tę dynamikę, gdyż na horyzoncie zbierają się chmury: napięcia w stosunkach handlowych i spowolniony wzrost gospodarczy na świecie. Potrzebujemy bardziej atrakcyjnego otoczenia inwestycyjnego i wzrostu gospodarczego, który sprzyja tworzeniu wysokiej jakości miejsc pracy, zwłaszcza dla młodych ludzi.

Euro, nasza wspólna waluta, to coś więcej niż monety i banknoty. To symbol naszej jedności i złożonej przez Europę obietnicy dobrobytu i ochrony.

Nie wolno nam zaprzestać umacniania euro. Będę priorytetowo traktować **dalsze pogłębianie unii gospodarczej i walutowe**j.

W tym celu pomogę wdrożyć **instrument budżetowy na rzecz konwergencji i konkurencyjności dla strefy euro** w celu wspierania państw członkowskich w realizacji reform i inwestycji służących wzrostowi gospodarczemu. Zwiększę wsparcie dla tych państw spoza strefy euro, które przygotowują się do przystąpienia.

W pełni wykorzystam elastyczność przewidzianą w pakcie stabilności i wzrostu. Pomoże nam to uzyskać bardziej sprzyjający wzrostowi kurs polityki budżetowej w strefie euro i jednocześnie zachować odpowiedzialność budżetową.

Skoncentruję się także na ukończeniu budowy unii bankowej. Obejmuje to wspólny mechanizm ochronny w ramach jednolitego funduszu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji, będący zabezpieczeniem stosowanym w ostateczności w przypadku restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków.

Aby ludzie mogli być spokojni, że ich pieniądze w bankach są bezpieczne, potrzebujemy **europejskiego systemu gwarantowania depozytów**.

Są to brakujące elementy unii bankowej, co do których powinniśmy jak najszybciej osiągnąć porozumienie. Zaproponuję ponadto środki na rzecz solidnych ram restrukturyzacji, uporządkowanej likwidacji i niewypłacalności banków.

Chcę **wzmocnić znaczenie euro na arenie międzynarodowej**, w tym jego wizerunek na zewnątrz. Silny, zintegrowany i odporny rynek kapitałowy jest najlepszym punktem wyjścia do powszechniejszego stosowania wspólnej waluty na skalę międzynarodową.

Nasza polityka gospodarcza musi iść w parze z prawami socjalnymi, z dążeniem do neutralności klimatycznej Europy i z konkurencyjnością przemysłu.

Wprowadzę zmiany w europejskim semestrze, aby uwzględniał on cele zrównoważonego rozwoju Organizacji Narodów Zjednoczonych.

Jeśli chcemy wzmocnić poczucie odpowiedzialności za nasze wspólne decyzje, zarządzaniu gospodarczemu powinna towarzyszyć demokratyczna rozliczalność.

W tym duchu **chcę, aby Parlament Europejski dobitniej zabierał głos w kwestii zarządzania gospodarczego Unii**.

Ludzie i przedsiębiorstwa w Europie mogą dobrze prosperować tylko wtedy, gdy gospodarka będzie im służyć. Na tym właśnie polega nasza społeczna gospodarka rynkowa.

Przed każdym kluczowym etapem europejskiego semestru członkowie Komisji odpowiedzialni za sprawy gospodarcze będą obecni w Parlamencie Europejskim.

Europejski filar społeczny

Uważam, że najwyższy czas, abyśmy pogodzili aspekt *społeczny* z *rynkowym* w dzisiejszej nowoczesnej gospodarce.

Dlatego też przedstawię **plan działania na rzecz pełnego wdrożenia europejskiego filaru praw socjalnych.**

Celem będzie wspieranie zarówno osób, które pracują, by zapewnić sobie godne warunki życia, jak i tych, którzy pracy poszukują. Będziemy wspierać nasze dzieci i młodzież, aby dać im wykształcenie i możliwości, których potrzebują, by osiągnąć sukces.

Godność pracy to rzecz święta. W trakcie pierwszych 100 dni mojej kadencji zaproponuję instrument prawny gwarantujący **każdemu pracownikowi w Unii sprawiedliwą płacę minimalną**.

Taki instrument powinien umożliwić godne życie niezależnie od miejsca pracy. Płace minimalne należy ustalać zgodnie z krajowymi tradycjami, w drodze układów zbiorowych lub przepisów prawa. Jestem głęboko przekonana o wartości **dialogu społecznego** między pracodawcami a związkami zawodowymi, a więc ludźmi, którzy najlepiej znają swój sektor i region.

Transformacja cyfrowa niesie ze sobą szybkie zmiany, które mają wpływ na nasze rynki pracy. Przyjrzę się sposobom **poprawy warunków pracy osób pracujących za pośrednictwem platform internetowych**, koncentrując się przede wszystkim na umiejętnościach i edukacji.

Godność pracy to rzecz święta. W trakcie pierwszych 100 dni mojej kadencji zaproponuję instrument prawny gwarantujący każdemu pracownikowi w Unii sprawiedliwą płacę minimalną.

Musimy również w większym stopniu wspierać osoby, które utraciły pracę z powodu zdarzeń zewnętrznych mających wpływ na naszą gospodarkę.

Dlatego też zaproponuję **europejski program reasekuracji świadczeń dla osób bezrobotnych**. Zapewni to ochronę naszym obywatelom i zmniejszy presję na finanse publiczne w razie wstrząsów zewnętrznych.

Musimy bardziej stanowczo zwalczać ubóstwo. Przyszłość Europy zależeć będzie od młodych Europejczyków. Musimy ich wspierać od dzieciństwa po dorosłe życie.

Kompromitujący dla nas wszystkich jest fakt, że prawie 25 mln dzieci w wieku poniżej 18 lat jest zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym. Dzieci żyjące w ubóstwie są bardziej zagrożone ubóstwem w wieku dorosłym. Musimy przerwać to niebezpieczne koło. Musimy zrobić więcej.

Aby wspierać wszystkie dzieci w potrzebie, stworzę **europejską gwarancję dla dzieci**, wzorując się na koncepcji zaproponowanej przez Parlament Europejski.

Narzędzie to pomoże zapewnić każdemu dziecku w Europie, które jest zagrożone ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, możliwość korzystania z najbardziej podstawowych praw, takich jak opieka zdrowotna i edukacja.

Europa powinna także wspierać rodziców i opiekunów w lepszym godzeniu pracy z

życiem rodzinnym. Dopilnuję pełnego wdrożenia dyrektywy **w sprawie równowagi między życiem zawodowym a prywatnym**, która sprzyja lepszemu dzieleniu się obowiązkami przez kobiety i mężczyzn.

Stworzę europejską gwarancję dla dzieci, aby zapewnić każdemu dziecku w Europie, które jest zagrożone ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, możliwość korzystania z najbardziej podstawowych praw, takich jak opieka zdrowotna i edukacja.

Pomoże ona wejść na rynek pracy większej liczbie kobiet, a także zwalczać ubóstwo wśród dzieci. Zadbam o to, byśmy przeprowadzili wystarczające inwestycje z **Europejskiego Funduszu Społecznego+**, aby poprawić jakość i dostępność **systemów wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem**.

W ciągu ostatnich pięciu lat dzięki gwarancji dla młodzieży 3,5 mln młodych ludzi rocznie skorzystało ze szkoleń, mogło się kształcić lub pracować.

W oparciu o ten sukces **przekształcę gwarancję dla młodzieży w stały instrument walki z bezrobociem osób młodych**. Powinien on dysponować większym budżetem i podlegać regularnej sprawozdawczości, aby zagwarantować, że w każdym państwie członkowskim osiągane będą jego cele.

Jako lekarz bardzo interesuję się zdrowiem. 40% z nas zachoruje na raka w jakimś momencie swojego życia, a prawie wszyscy będziemy przeżywać niepokój i dzielić cierpienie przyjaciela lub członka rodziny, u którego zdiagnozowany zostanie nowotwór.

Wskaźniki przeżyć poprawiają się, zwłaszcza dzięki programom wczesnego wykrywania i kontroli. Ale możemy uczynić znacznie więcej. Zaproponuję **europejski plan walki z rakiem**, aby pomóc państwom członkowskim udoskonalić profilaktykę i leczenie chorób nowotworowych.

Unia równości

Dobrobyt i wymiar społeczny Europy zależy od nas wszystkich. **Potrzebujemy równości dla wszystkich i równości pod każdym względem.**

Będzie to jeden z priorytetów Komisji pod moim przewodnictwem i jeden z celów wdrażania Europejskiego filaru praw socjalnych.

Nasz pełen potencjał w biznesie, polityce i społeczeństwie jako całości możemy osiągnąć tylko wtedy, gdy wykorzystamy wszystkie nasze talenty i naszą różnorodność. Zróżnicowane zespoły dają lepsze wyniki. Innowacja rodzi się wtedy, gdy spotkają się osoby z różnych środowisk i o odmiennych perspektywach. W obliczu wyzwań demograficznych, przed którymi stoimy, nie możemy pozwolić sobie na niewykorzystanie pełni naszego potencjału.

Wszyscy ci, których łączą te same oczekiwania, muszą dysponować takimi samymi możliwościami. Dlatego też **zaproponujemy nowe przepisy zakazujące dyskryminacji**.

Zasada równości wynagrodzeń dla pracowników płci męskiej i żeńskiej za taką samą pracę jest zapisana w Traktacie. Będzie to podstawowa zasada nowej **europejskiej strategii na rzecz równouprawnienia płci**.

Kobiety zarabiają średnio o 16% mniej niż mężczyźni, mimo że posiadają wyższe kwalifikacje.

W pierwszych 100 dniach urzędowania przedstawię instrumenty mające na celu wprowadzenie **wiążących środków w zakresie przejrzystości wynagrodzeń**.

Równouprawnienie płci jest zasadniczym elementem wzrostu gospodarczego. Europejska strategia na rzecz równouprawnienia płci będzie systematycznie uwzględniać sposób, w jaki przepisy wpływają na decyzje podejmowane przez kobiety przez całe życie: rozpoczęcie pracy, prowadzenie przedsiębiorstwa, otrzymywanie wynagrodzenia, zawarcie małżeństwa, posiadanie dzieci, zarządzanie majątkiem i pobieranie emerytury. Musimy zapewnić kobietom i mężczyznom równe prawa w odniesieniu do podejmowania tych wszystkich życiowych decyzji.

Aby przebić szklany sufit, musimy **określić parytety płci w zarządach spółek**. Podobnie jak robiłam to jako minister rządu niemieckiego, będę dążyć do zgromadzenia większości, aby odblokować dyrektywę w sprawie obecności kobiet w zarządach.

Jeśli chodzi o równouprawnienie płci, **Komisja będzie służyć przykładem, tworząc kolegium komisarzy w pełni zgodne z zasadą równości mężczyzn i kobiet**. Zadbam o to, aby pod koniec mojej kadencji równouprawnienie płci było w pełni przestrzegane na wszystkich szczeblach zarządzania w Komisji. Nie zgodzę się na żadne półśrodki.

Nasz pełen potencjał w biznesie, polityce i społeczeństwie jako całości możemy osiągnąć tylko wtedy, gdy wykorzystamy wszystkie nasze talenty i naszą różnorodność. Wszyscy ci, których łączą te same oczekiwania, muszą dysponować takimi samymi możliwościami.

Przemoc ze względu na płeć jest nadal przerażającą rzeczywistością dla zbyt wielu osób w Unii. **Unia Europejska powinna dołożyć wszelkich starań, aby zapobiegać przemocy domowej, chronić ofiary i karać przestępców**.

Jednym z priorytetów Komisji pozostaje przystąpienie UE do konwencji stambulskiej o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej.

Jeżeli przystąpienie do niej będzie nadal blokowane w Radzie, rozważę przedstawienie wniosków w sprawie minimalnych norm dotyczących definicji niektórych rodzajów przemocy oraz wzmocnienie dyrektywy o prawach ofiar. **Zaproponuję dodanie przemocy wobec kobiet do wykazu przestępstw UE określonych w Traktacie**.

Równość to nie tylko równouprawnienie płci. **Kobiety i mężczyźni, osoby starsze i osoby młode, Wschód i Zachód, Północ i Południe, nasze różne przynależności narodowe i kulturowe to mozaika tworząca naszą tożsamość.**

Możemy mieć różne przekonania, możemy należeć do różnych grup mniejszościowych, ale koniecznie musimy się wzajemnie słuchać, uczyć się od siebie nawzajem i korzystać z tej różnorodności.

Zbyt wielu europejskich obywateli ma poczucie, że w niektórych częściach Europy istnieją możliwości, których nie ma gdzie indziej. Powinniśmy wykorzystać wszystkie narzędzia, którymi dysponujemy, aby skorygować tę sytuację.

Sprawiedliwe opodatkowanie

Jednym z fundamentów naszej społecznej gospodarki rynkowej jest to, że wszyscy wnoszą sprawiedliwy wkład. Od tej reguły nie może być wyjątków.

Licytowanie się na jak najniższe stawki podatkowe podważa zdolność państw do ustalania polityk podatkowych, które odpowiadają na potrzeby ich gospodarek i obywateli.

Tam, gdzie generowane są zyski, podatki i opłaty muszą również przyczyniać się do funkcjonowania naszych systemów zabezpieczenia społecznego i edukacji oraz naszej infrastruktury.

Unijne i międzynarodowe systemy opodatkowania osób prawnych wymagają pilnej reformy. Nie odpowiadają one realiom nowoczesnej gospodarki światowej i nie uwzględniają nowych modeli biznesowych w cyfrowym świecie.

Będę opowiadać się za sprawiedliwością podatkową, zarówno w przypadku tradycyjnych firm, jak i przedsiębiorstw cyfrowych.

Zadbam o to, aby priorytetem było **opodatkowanie dużych przedsiębiorstw z branży technologicznej**. Dołożę wszelkich starań, aby wnioski w tej sprawie, które są obecnie przedkładane, stały się obowiązującym prawem. Trwają dyskusje nad znalezieniem rozwiązania międzynarodowego, zwłaszcza w ramach Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju. **Jeżeli jednak do końca 2020 r. nadal nie zostanie wypracowane globalne rozwiązanie dotyczące sprawiedliwego podatku cyfrowego, UE powinna działać samodzielnie.**

Przedsiębiorstwa europejskie domagają się prostych systemów podatkowych i prostych zasad, zwłaszcza w kontekście transgranicznym. W pierwszej połowie mojej kadencji zaproponuję wnioski w sprawie poprawy warunków opodatkowania przedsiębiorstw na jednolitym rynku.

Wspólna skonsolidowana podstawa opodatkowania osób prawnych zapewniłaby przedsiębiorstwom jednolity zbiór przepisów służących do obliczania podstawy opodatkowania w Unii Europejskiej. Jest to długoletni projekt Parlamentu Europejskiego i będę walczyć o to, aby się urzeczywistnił.

Różnice w przepisach podatkowych mogą stanowić przeszkodę dla głębszej integracji jednolitego rynku. Mogą one hamować wzrost gospodarczy, zwłaszcza w strefie euro, gdzie więzi gospodarcze są silniejsze. Musimy być w stanie działać.

Skorzystam z zawartych w Traktatach klauzul, które umożliwiają przyjęcie wniosków w sprawie opodatkowania w drodze procedury współdecyzji i głosowania większością kwalifikowaną w Radzie. Dzięki temu będziemy bardziej wydajni i lepiej przygotowani do podejmowania w razie potrzeby szybkich działań.

W tym samym duchu **doprowadzę do zaostrzenia walki z oszustwami podatkowymi** i wzmocnię nasze działania przeciwko szkodliwym systemom podatkowym w państwach trzecich.

3. Europa na miarę ery cyfrowej

Chcę Europy, która mierzy wyżej, korzystając z możliwości, jakie daje era cyfrowa, w granicach bezpieczeństwa i norm etycznych.

Technologie cyfrowe, w szczególności sztuczna inteligencja, w niespotykanym dotąd tempie zmieniają świat. Zmieniły sposób, w jaki się porozumiewamy, żyjemy, pracujemy. Zmieniły nasze społeczeństwa i gospodarki.

Internet rzeczy łączy świat w nowy sposób. Po informacjach i osobach nadszedł czas na łączenie się urządzeń fizycznych i czujników. Gromadzone są ogromne i wciąż rosnące ilości danych.

Europa już wyznacza standardy w dziedzinie telekomunikacji. Nadszedł czas, aby powielić ten sukces i opracować wspólne normy dla naszych sieci 5G.

Być może jest zbyt późno na stworzenie naszych własnych ogromnych centrów przetwarzania danych, tzw. *hyperscalers*, ale nie jest za późno na osiągnięcie **suwerenności technologicznej** w pewnych kluczowych dziedzinach.

Aby w następnej generacji gigantów przetwarzania danych być na czele, będziemy inwestować w technologię łańcucha bloków (*blockchain*), obliczenia wielkiej skali, kwantowe technologie obliczeniowe, algorytmy i narzędzia umożliwiające wymianę danych i korzystanie z nich. **Wspólnie określimy standardy dla tej nowej generacji technologii, które staną się normą dla całego świata.**

Zwiększając inwestycje w przełomowe badania naukowe i innowacje, musimy liczyć się z nieuniknionymi niepowodzeniami.

Dane i sztuczna inteligencja to składniki innowacji, które pomogą nam znaleźć rozwiązania dla wyzwań społecznych, od ochrony zdrowia po rolnictwo, od bezpieczeństwa po produkcję.

Aby wykorzystać nasz potencjał, musimy znaleźć naszą własną europejską drogę, zachowującą równowagę między przepływem i szerokim wykorzystywaniem danych a wysokim poziomem prywatności, bezpieczeństwa i norm etycznych. Udało nam się to już osiągnąć za pomocą ogólnego rozporządzenia o ochronie danych i wiele państw idzie naszym śladem.

W ciągu pierwszych 100 dni urzędowania przedstawię przepisy w zakresie skoordynowanego europejskiego podejścia do wpływu sztucznej inteligencji na kwestie społeczne i etyczne. Powinno to również uwzględniać sposób wykorzystania dużych zbiorów danych (tzw. *big data*) na rzecz innowacji, które przyczyniają się do zasobności naszych społeczeństw i naszego biznesu.

Zadbam o to, aby priorytetowo traktować inwestycje w dziedzinie sztucznej inteligencji, zarówno w ramach wieloletnich ram finansowych, jak i poprzez większe wykorzystanie partnerstw publiczno-prywatnych.

Nowy **akt prawny o usługach cyfrowych** zaktualizuje nasze przepisy dotyczące odpowiedzialności i bezpieczeństwa w odniesieniu do platform, usług i produktów cyfrowych i uzupełni nasz jednolity rynek cyfrowy.

Cyfryzacja i cyberbezpieczeństwo to dwie strony tego samego medalu. Najpierw trzeba zmienić sposób myślenia – zamiast skupiać się

na ograniczaniu dostępu do wrażliwych informacji („need to know”), należy raczej opracować właściwe sposoby dzielenia się nimi („need to share”).

Należy tego dokonać za pośrednictwem **wspólnej jednostki ds. cyberprzestrzeni (*Joint Cyber Unit*)**, służącej szybszej wymianie informacji i zapewnieniu nam wszystkich lepszej ochrony.

Sektor publiczny odgrywa istotną rolę w stymulowaniu transformacji cyfrowej. Chcę, aby Komisja Europejska dawała przykład w tym względzie.

Będę dążyć do pełnej cyfryzacji Komisji, wprowadzając nowe cyfrowe metody i narzędzia.

Wierzę, że dzięki temu instytucja ta będzie bardziej sprawna i elastyczna, a także bardziej przejrzysta w swoim sposobie pracy. Pomoże to również w szerzeniu nowej i jeszcze bardziej integracyjnej kultury pracy i przywództwa, charakteryzującej się prostszą strukturą hierarchii i większą współpracą. Pomoże nam to zmienić nasz sposób myślenia i otworzyć się na to, co przyniesie przyszłość.

Wierzę, że Europa może z powodzeniem przeprowadzić transformację i wkroczyć w erę cyfrową, w oparciu o nasze mocne strony i wartości.

Wzmocnienie pozycji obywateli poprzez kształcenie i umiejętności

Najlepszą inwestycją w naszą przyszłość są inwestycje w naszych obywateli. Umiejętności i kształcenie to siła napędowa europejskiej konkurencyjności i innowacji. Europa nie jest jednak jeszcze w pełni gotowa. Dopilnuję, abyśmy wykorzystali wszystkie narzędzia i środki, którymi dysponujemy, by przywrócić tę równowagę.

W pełni zobowiązuję się do urzeczywistnienia do 2025 r. europejskiego obszaru edukacji. Musimy likwidować trudności w uczeniu się i poprawiać dostęp do wysokiej jakości edukacji. Musimy umożliwić osobom uczącym się łatwiejsze przemieszczanie się między systemami kształcenia w różnych krajach. Musimy zmienić też kulturę edukacji w kierunku uczenia się przez całe życie, co przyniesie korzyści nam wszystkim.

Moim priorytetem będzie przyspieszenie tempa rozwoju e-umiejętności w Europie, zarówno u młodych ludzi, jak i u dorosłych, poprzez aktualizację **Planu działania w dziedzinie edukacji cyfrowej**. Musimy przemyśleć kształcenie, korzystając z możliwości rozpowszechniania materiałów dydaktycznych w internecie, na przykład poprzez częstsze korzystanie z masowych, otwartych kursów internetowych. Umiejętności cyfrowe muszą stać się podstawą dla wszystkich.

Popieram również pomysł Parlamentu Europejskiego dotyczący **potrojenia budżetu programu Erasmus+ w ramach kolejnego budżetu długoterminowego.**

4. Ochrona naszego europejskiego stylu życia

Chcę Europy, która mierzy wyżej, jeżeli chodzi o ochronę naszych obywateli i naszych wartości.

Utrzymanie praworządności

Europa, która chroni, musi również stawać w obronie wymiaru sprawiedliwości i naszych wartości. W żadnym innym przypadku nie jest to tak ważne jak w dziedzinie poszanowania praworządności.

Unia Europejska jest **wspólnotą prawa**. Ta wspólnota jest podstawą wszystkiego, co już osiągnęliśmy, i wszystkiego, co jeszcze mamy do zrobienia. To cecha rozpoznawcza Europy i zasadniczy element mojej wizji Unii zapewniającej równość, tolerancję i sprawiedliwość społeczną.

Nie możemy iść na kompromis w kwestii obrony naszych podstawowych wartości.

Zagrożenia dla praworządności podważają prawne, polityczne i gospodarcze podstawy działania UE.

Zapewnienie poszanowania praworządności to podstawowy obowiązek każdego państwa członkowskiego. Jak niedawno potwierdził Trybunał Sprawiedliwości, rozwiązywanie takich problemów leży jednak w naszym wspólnym interesie. Wzmocnienie praworządności jest wspólnym obowiązkiem wszystkich instytucji UE i wszystkich państw członkowskich.

Dopilnuję, abyśmy wykorzystali cały nasz zestaw narzędzi na szczeblu europejskim. Popieram również **dodatkowy kompleksowy europejski mechanizm praworządności** o ogólnounijnym zasięgu, w ramach którego Komisja Europejska będzie składała co roku obiektywne sprawozdania. Monitorowanie przestrzegania zasady praworządności będzie się odbywało tak samo w każdym państwie członkowskim.

Nie możemy iść na kompromis w kwestii obrony naszych podstawowych wartości. Zagrożenia dla praworządności podważają prawne, polityczne i gospodarcze podstawy działania UE.

Komisja będzie monitorowała sytuację w ścisłej współpracy z organami krajowymi na podstawie prawa, w szczególności najnowszego orzecznictwa naszego niezależnego Trybunału Sprawiedliwości. Dopilnuję również, by Parlament Europejski odgrywał większą rolę w ramach tego mechanizmu praworządności.

To nowe rozwiązanie zapewnia przejrzystość, umożliwia wczesne wykrywanie i pozwala na udzielanie ukierunkowanego wsparcia w celu rozwiązywania wszelkich problemów na wczesnym etapie.

Naszym celem jest znalezienie rozwiązania, które zapewni ochronę praworządności, przy wzajemnej współpracy i wzajemnym wsparciu, nie wykluczając jednak w ostateczności skutecznych i proporcjonalnych środków odstraszających.

Zamierzam skoncentrować się na ściślejszym egzekwowaniu przepisów, za podstawę przyjmując najnowsze orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości, które pokazuje wpływ naruszeń praworządności na prawo

UE. Podtrzymuję propozycję, by **praworządność stała się integralną częścią kolejnych wieloletnich ram finansowych.**

Chodzi o wzmocnienie zaufania do siebie nawzajem, co jest dobre zarówno dla naszego rynku wewnętrznego, jak i dla naszej wewnętrznej jedności.

Komisja zawsze będzie niezależnym strażnikiem traktatów. Sprawiedliwość jest ślepa – będzie bronić praworządności niezależnie od tego, gdzie i kto ją narusza.

Szczelne granice i nowy początek w dziedzinie migracji

Zaproponuję nowy pakt o migracji i azylu, w tym ponowne uruchomienie reformy systemu dublińskiego dotyczącego przepisów azylowych.

Jestem świadoma tego, jak trudne są dyskusje na ten temat, i do jakich podziałów prowadzą. Musimy rozwiać uzasadnione obawy wielu osób i przyjrzeć się temu, w jaki sposób możemy przezwyciężyć nasze różnice zdań. Musimy podchodzić do tego problemu w sposób kompleksowy.

Potrzebujemy szczelnych granic zewnętrznych. Głównym elementem tych aspiracji jest **wzmocnienie Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej**. Uzgodnienie kolejnych wieloletnich ram finansowych na czas pozwoli nam osiągnąć liczebność stałej służby granicznej Fronteksu na poziomie 10 tys. funkcjonariuszy wcześniej niż w zakładanym obecnie 2027 r. Chciałabym, aby funkcjonariusze ci mogli działać na zewnętrznych granicach UE już w 2024 r.

Musimy zmodernizować nasz system azylowy. **Wspólny europejski system azylowy** musi być właśnie taki – wspólny. Stabilne granice zewnętrzne możliwe będą tylko wtedy, gdy będziemy udzielać wystarczającej pomocy państwom członkowskim zmagającym się z największą presją migracyjną z racji położenia geograficznego. Wszyscy musimy pomagać sobie nawzajem i wnosić swój wkład.

Te dwa kroki naprzód umożliwią nam **powrót do w pełni funkcjonującego obszaru Schengen**, ze **swobodnym przepływem osób**, który jest główną siłą napędową naszego dobrobytu i bezpieczeństwa oraz naszych swobód. Musimy jednak poprawić jego funkcjonowanie i utorować drogę do ewentualnych dalszych jego rozszerzeń.

Musimy w nowy sposób podzielić obciążenia. Musimy zacząć od nowa.

Nasza odpowiedzialność rozpoczyna się już w **krajach pochodzenia** osób przybywających do Europy. Ludzie nie decydują się ot tak na opuszczenie domów i podjęcie niebezpiecznej podróży. Czynią to, ponieważ uważają, że nie mają innego wyjścia.

Musimy wyraźnie skoncentrować naszą współpracę rozwojową na **poprawie perspektyw dla młodych kobiet i mężczyzn w ich krajach pochodzenia**. Musimy inwestować w ich zdrowie, edukację i umiejętności, w infrastrukturę, trwały wzrost gospodarczy i bezpieczeństwo.

Musimy rozwiać uzasadnione obawy wielu osób i przyjrzeć się temu, w jaki sposób możemy przezwyciężyć nasze różnice zdań. Musimy w nowy sposób podzielić obciążenia, musimy zacząć od nowa.

Rzeczywistość tych, którzy wyjeżdżają, jest brutalna. Oddają swój los w ręce handlarzy ludźmi, którzy nie mają żadnych skrupułów i porzucają najsłabszych. **Przestępcy nigdy nie powinni decydować o losie człowieka ani dyktować, kto dotrze do Unii**. Musimy

zakłócić i rozbić ich modele biznesowe, używając do tego wszystkich narzędzi, jakimi dysponujemy.

Niezwykle istotne jest stworzenie możliwości ściślejszej współpracy z **państwami trzecimi** – zarówno z **państwami pochodzenia**, jak i **tranzytu**. Europa ma obowiązek pomagać państwom przyjmującym uchodźców w zapewnianiu im godnych i humanitarnych warunków. W związku z tym popieram tworzenie korytarzy humanitarnych.

Potrzebujemy dyplomacji, rozwoju gospodarczego, stabilności i bezpieczeństwa. Pomogłoby to nam zatrzymać działalność przemytników, z większym zaangażowaniem organizować przesiedlenia, jak również zapewnić możliwości legalnej migracji, aby sprowadzić do nas osoby o umiejętnościach i talentach, których potrzebujemy.

Europa zawsze będzie postępować zgodnie ze swoimi wartościami i oferować pomoc uchodźcom uciekającym przed prześladowaniami lub konfliktami – to nasz moralny obowiązek. To samo dotyczy ratowania życia na morzu. Potrzebujemy w tym celu **bardziej zrównoważonego podejścia do działań poszukiwawczo-ratowniczych**. Musimy odejść od środków doraźnych i poszukać bardziej trwałego rozwiązania.

Temu kompleksowemu podejściu powinno również towarzyszyć dobre zrozumienie tego, jak radzić sobie z migrantami, którzy nie kwalifikują się do ochrony i muszą zostać odesłani. Częścią rozwiązania musi być aktualizacja naszych przepisów dotyczących powrotów. Wszystko to jest powiązane.

Bezpieczeństwo wewnętrzne

Każdy w naszej Unii ma prawo czuć się bezpiecznie na ulicach własnej miejscowości i we własnym domu. W celu ochrony naszych obywateli musimy poruszyć niebo i ziemię. Musimy poprawić współpracę transgraniczną, aby wyeliminować luki w walce z poważną przestępczością i terroryzmem w Europie.

Powinniśmy wykorzystać w tym celu wszystkie narzędzia, którymi dysponujemy. **Prokuratura Europejska powinna mieć większą siłę i uprawnienia, powinna mieć możliwość prowadzenia postępowań w sprawach dotyczących terroryzmu transgranicznego i jego ścigania.**

Złożoność i stopień skomplikowania naszego systemu finansowego otworzyły drogę do nowych zagrożeń związanych z praniem pieniędzy i finansowaniem terroryzmu. Potrzebujemy lepszej kontroli i kompleksowej polityki zapobiegającej lukom w tej dziedzinie.

Nadszedł czas, by wprowadzić unię celną na kolejny poziom, wyposażyć ją w solidniejsze ramy, które pozwolą nam lepiej chronić naszych obywateli i europejski jednolity rynek. Zaproponuję śmiały pakiet na rzecz zintegrowanego europejskiego podejścia obejmujący wzmocnienie zarządzania ryzykiem celnym i wspieranie dokonywania skutecznych kontroli przez państwa członkowskie.

5. Silniejsza pozycja Europy na świecie

Chcę Europy, która mierzy wyżej, stając się jedynym w swoim rodzaju odpowiedzialnym globalnym liderem.

Wielostronność leży w samej naturze Europy. Jest to nasza naczelna zasada w stosunkach ze światem. Komisja pod moim przewodnictwem będzie nadal bronić tego podejścia, dbając o **utrzymanie i unowocześnianie globalnego porządku opartego na zasadach**.

Jesteśmy na właściwej drodze i w ostatnich latach osiągnęliśmy wiele, ale przed nami nadal poważne wyzwania.

Na arenie światowej musimy działać ambitnie, asertywnie i strategicznie. Musimy wykorzystywać nasze mocne strony, zmierzyć się z naszymi słabościami i zadbać o silniejszą legitymizację działań.

Swobodny i uczciwy handel

Uważam, że wiodącą rolę Europy wyznaczającej standardy dla całego świata możemy wzmocnić dzięki **solidnemu programowi otwartego i sprawiedliwego handlu**.

Wierzymy w handel, ponieważ przynosi on dobre rezultaty – odpowiada za ponad jedną trzecią unijnego PKB i ponad 36 mln miejsc pracy. Jesteśmy największym eksporterem wyrobów gotowych i usług, a dla 80 krajów największym rynkiem eksportowym. Świadczy to o tym, jak daleki i szeroki jest nasz zasięg i jak bardzo atrakcyjna jest Europa dla biznesu.

Będziemy dążyć do szybkiego zakończenia trwających negocjacji z Australią i Nową Zelandią oraz – o ile warunki będą temu sprzyjać – do nawiązywania nowych partnerstw. Będziemy starać się o wzmocnienie zrównoważonego i wzajemnie korzystnego partnerstwa handlowego ze Stanami Zjednoczonymi.

Dostrzegam w tym kontekście obawy wielu osób i **zobowiązuję się zapewnić najwyższy poziom przejrzystości**, komunikacji i współpracy z Parlamentem Europejskim oraz społeczeństwem obywatelskim na każdym etapie tego procesu.

Ponadto Komisja pod moim przewodnictwem będzie zawsze postulować, aby tymczasowe stosowanie umów handlowych następowało dopiero po uzyskaniu zgody Parlamentu Europejskiego.

Handel nie jest celem sam w sobie. Jest to sposób na zapewnienie dobrobytu wewnątrz Unii i upowszechnianie naszych wartości na całym świecie. Dopilnuję, aby w każdej nowo zawartej umowie znalazł się rozdział poświęcony zrównoważonemu rozwojowi oraz aby przewidywała ona **najwyższe standardy w zakresie ochrony klimatu, środowiska i pracy przy zerowej tolerancji wobec pracy dzieci**.

Handel nie jest celem sam w sobie. Jest to sposób na zapewnienie dobrobytu wewnątrz Unii i upowszechnianie naszych wartości na całym świecie. Dopilnuję, aby w każdej nowo zawartej umowie znalazł się rozdział poświęcony zrównoważonemu rozwojowi.

Wzrost zasobności uzyskany dzięki handlowi wiąże się z większą odpowiedzialnością. Powołam **głównego urzędnika ds. egzekwowania przepisów handlowych**, aby poprawić przestrzeganie i egzekwowanie zawartych przez nas umów handlowych.

Przewiduję też regularne składanie sprawozdań Parlamentowi Europejskiemu.

Europa będzie też zawsze zabiegać o uczciwą konkurencję i zdecydowanie zwalczać wypaczanie jej przez dumping, deregulację lub subsydia.

Będziemy zawsze szukać rozwiązań wielostronnych. **Zamierzam przewodzić wysiłkom na rzecz unowocześnienia i reformy Światowej Organizacji Handlu**.

Musimy w miarę potrzeb w pełni wykorzystywać nasze instrumenty ochrony handlu. Musimy ponadto zapewnić sobie możliwość egzekwowania swoich praw, nawet w drodze sankcji, gdy inne strony blokują rozwiązanie konfliktu handlowego.

Bardziej aktywna rola

Przywództwo Europy oznacza również współpracę z naszymi sąsiadami i partnerami. Pogłębiając nasze relacje, zawsze będziemy kierować się naszymi wartościami i poszanowaniem prawa międzynarodowego.

Unia Europejska jest największym na świecie dawcą pomocy rozwojowej. Staramy się przy tym dążyć do równości partnerów, nie narażając na szwank wolności i godności.

Chciałabym, aby Europa przyjęła **kompleksową strategię dotyczącą Afryki**, która jest naszym bliskim sąsiadem i najbardziej naturalnym partnerem.

Kontynent ten jest pełen możliwości i ma duży potencjał współpracy i działalności gospodarczej. Tam właśnie powstanie najmłodsza i najszybciej rozwijająca się klasa średnia na świecie – do 2025 r. konsumpcja własna osiągnie tam 2 bln euro rocznie. Musimy jak najlepiej wykorzystać szanse polityczne, gospodarcze i inwestycyjne, które się z tym wiążą.

Pragnę potwierdzić **europejską perspektywę Bałkanów Zachodnich** i dostrzegam istotną rolę kontynuowania procesu reform w całym regionie. Żyjemy na tym samym kontynencie; mamy wspólną historię i kulturę, a przed nami te same wyzwania. Razem zbudujemy wspólną przyszłość.

W pełni popieram propozycję Komisji Europejskiej zmierzającą do rozpoczęcia negocjacji z Macedonią Północną i Albanią. Proces przystąpienia stanowi wyjątkową okazję do propagowania i upowszechniania naszych podstawowych wartości i interesów.

Jestem gotowa na kształtowanie ambitnego i strategicznego partnerstwa ze Zjednoczonym Królestwem, które pozostanie dla nas sojusznikiem, partnerem i przyjacielem. Bardzo ubolewam z powodu decyzji podjętej przez Brytyjczyków, ale w pełni ją szanuję.

Brexit prowadzi do niepewności w zakresie praw obywateli, sytuacji podmiotów gospodarczych i jednostek terytorialnych oraz stabilności i pokoju na wyspie Irlandii. **Wynegocjowana ze Zjednoczonym Królestwem umowa o wystąpieniu jest najlepszym i jedynym możliwym sposobem uporządkowanego opuszczenia UE przez ten kraj**. Jeśli potrzebny będzie dłuższy czas, poprę kolejne dobrze umotywowane odroczenie.

Pragnę potwierdzić europejską perspektywę Bałkanów Zachodnich. Żyjemy na tym samym kontynencie; mamy wspólną historię i kulturę, a przed nami te same wyzwania. Razem zbudujemy wspólną przyszłość.

Uważam, że **w sprawach światowych Europa powinna mówić silniejszym i bardziej spójnym głosem**.

Aby być światowym liderem, UE musi być w stanie działać szybko – będę więc zabiegać o to, aby głosowanie większością kwalifikowaną stało się w tej dziedzinie regułą. Będę ściśle współpracować z wysokim przedstawicielem / wiceprzewodniczącym dla zapewnienia **skoordynowanego podejścia do wszystkich naszych działań zewnętrznych**, od pomocy rozwojowej po wspólną politykę zagraniczną i bezpieczeństwa.

Chcę, by w ramach nowego długoterminowego budżetu UE inwestowała w działania zewnętrzne o 30% więcej niż obecnie, a więc w sumie 120 mld euro, co pozwoli jej utrzymać silną pozycję na arenie międzynarodowej.

Obrona Europy

Europa zawsze zapewniała sobie silną pozycję poprzez pokój, a pokój – dzięki swojej pozycji. NATO będzie zawsze fundamentem zbiorowej obrony Europy. Będziemy nadal mieć wymiar transatlantycki, a jednocześnie będziemy stawać się bardziej europejscy.

W ciągu najbliższych pięciu lat będziemy potrzebować dalszych śmiałych kroków w kierunku prawdziwej europejskiej unii obrony.

Zamierzam w ramach następnego długoterminowego budżetu UE zwiększyć finansowanie Europejskiego Funduszu Obronnego, aby wesprzeć rozwój badań i zdolności. Stworzy to nowe duże możliwości dla naszego sektora zaawansowanych technologii oraz innych gałęzi naszej gospodarki.

Pokój, bezpieczeństwo i rozwój są współzależne. **Potrzebujemy zintegrowanego i kompleksowego podejścia do naszego bezpieczeństwa**.

Dlatego właśnie Europa powinna odgrywać pełną i aktywną rolę na szczeblu globalnym w ramach Organizacji Narodów Zjednoczonych w naszym sąsiedztwie, w szczególności poprzez bliższe partnerstwo z Afryką. Europa musi wspierać Afrykę w wypracowywaniu i wdrażaniu jej własnych sposobów sprostania takim wyzwaniom jak niestabilność, terroryzm transgraniczny i przestępczość zorganizowana.

Zagrożenia bezpieczeństwa są coraz bardziej różnorodne i nieprzewidywalne. Poważne i nagłe zagrożenia hybrydowe stały się rzeczywistością. Unia Europejska musi skuteczniej im przeciwdziałać i uodparniać się na nie.

6. Nowy impuls dla demokracji europejskiej

Chcę Europy, która mierzy wyżej, jeśli chodzi o stymulowanie, ochronę i wzmacnianie naszej demokracji.

System demokratyczny naszej Unii ma unikalny charakter, tworzą go bowiem wybrani bezpośrednio parlamentarzyści na szczeblu lokalnym, regionalnym i europejskim oraz wyłonieni w wyborach szefowie państw lub rządów.

Prężności naszej demokracji dowodzi rekordowo wysoka frekwencja w tegorocznych wyborach do Parlamentu Europejskiego. Powinniśmy teraz odpowiednio zareagować na ten zryw, wzmacniając rolę Europejczyków w procesie decyzyjnym. Aby tego dokonać, pójdziemy o krok dalej niż dotychczas.

Większe prawo głosu dla obywateli

Chcę, aby to Europejczycy budowali przyszłość naszej Unii. Powinni oni odgrywać wiodącą i aktywną rolę w określaniu jej priorytetów i poziomu ambicji.

Chcę, aby obywatele zabrali głos w trakcie konferencji w sprawie przyszłości Europy, która rozpocznie się w 2020 r. i potrwa dwa lata.

Konferencja ta powinna połączyć jako równorzędnych partnerów instytucje europejskie oraz obywateli, przy czym szczególną rolę ma tu do odegrania młodzież i społeczeństwo obywatelskie. Konferencja ta musi być dobrze przygotowana – mieć jasne zakres i cele, uzgodnione przez Parlament, Radę i Komisję.

Jestem gotowa zastosować się do wszelkich przyjętych w jej ramach ustaleń, również poprzez podjęcie w razie potrzeby odpowiednich działań ustawodawczych. Jestem również otwarta na zmiany w Traktacie. Jeśli padnie propozycja, aby konferencji przewodniczył poseł do Parlamentu Europejskiego, w pełni ją poprę.

Szczególne stosunki z Parlamentem Europejskim

Chcę zacieśnić partnerstwo między Komisją Europejską a Parlamentem Europejskim.

Wierzę, że powinniśmy wzmocnić rolę podmiotu, który reprezentuje głos obywateli – Parlamentu Europejskiego – w inicjowaniu prawodawstwa. **Popieram prawo inicjatywy ustawodawczej dla Parlamentu Europejskiego**.

Zobowiązuję się, że w przypadku gdy Parlament, stanowiąc większością głosów swoich członków, przyjmie rezolucję, w której zwróci się do Komisji o przedstawienie wniosku ustawodawczego[1], przedstawię w odpowiedzi akt ustawodawczy, przy pełnym poszanowaniu zasad proporcjonalności, pomocniczości i lepszego stanowienia prawa.

Aby proces ten był możliwie efektywny, zalecę komisarzom bliską współpracę z Parlamentem Europejskim na wszystkich etapach przygotowywania i omawiania rezolucji.

W tym celu **dopilnuję, aby komisarze zdawali sprawę Parlamentowi Europejskiemu z każdego etapu negocjacji międzynarodowych**, zgodnie z praktyką wypracowaną w trakcie rozmów dotyczących brexitu.

Dopilnuję również, by komisarze częściej brali udział w spotkaniach komisji parlamentarnych oraz dialogach trójstronnych z udziałem Parlamentu Europejskiego i Rady. Będzie to wymóg, który przedstawię w pismach wystosowanych do poszczególnych komisarzy przed rozpoczęciem kadencji.

Dopilnuję również, by Komisja i Parlament Europejski prowadziły stały dialog, a sprawę tę potraktuję priorytetowo. **Chętnie ożywię tradycję tury pytań**, czyli regularnej debaty z Parlamentem Europejskim.

Prężności naszej demokracji dowodzi rekordowo wysoka frekwencja w tegorocznych wyborach do Parlamentu Europejskiego. Powinniśmy teraz odpowiednio zareagować na ten zryw, wzmacniając rolę Europejczyków w procesie decyzyjnym. Aby tego dokonać, pójdziemy o krok dalej niż dotychczas.

Będę współpracować z Parlamentem Europejskim na rzecz naszego wspólnego celu,

[1] Art. 225 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

jakim jest bardziej demokratyczne i skuteczne działanie na szczeblu europejskim.

Unia musi w pełni wykorzystać potencjał zapisany w Traktatach. **Musimy zapewnić Parlamentowi Europejskiemu pełne uprawnienia do współdecydowania oraz odejść od zasady jednomyślności w przypadku polityki w zakresie klimatu, energii, spraw społecznych oraz polityki podatkowej.**

Udoskonalenie systemu czołowych kandydatów

Doświadczenia z tegorocznych wyborów do Parlamentu Europejskiego jasno wskazują na potrzebę **przeglądu sposobu, w jaki wyznaczamy i wybieramy szefów naszych instytucji**. Jestem gotowa przewodzić pracom w tym zakresie, w bliskiej współpracy z Parlamentem Europejskim i państwami członkowskimi.

Aby odbudować wzajemne zaufanie, mogę pośredniczyć w dyskusjach między Parlamentem Europejskim a Radą Europejską.

Jestem głęboko przekonana, że musimy wspólnie udoskonalić system czołowych kandydatów, zwanych także „Spitzenkandidaten". Aby szerszy elektorat miał lepszy wgląd w ten system, powinniśmy również podjąć temat ponadnarodowych list w wyborach do Parlamentu Europejskiego, jako dodatkowego narzędzia europejskiej demokracji.

Konferencja w sprawie przyszłości Europy powinna pozwolić przedstawić wnioski ustawodawcze lub inne propozycje w tym zakresie najpóźniej do lata 2020 r.

Komisja podejmie działania następcze w związku z tymi propozycjami w dziedzinach, w których jest do tego uprawniona, oraz wesprze Parlament Europejski w pracach nad zmianą prawa wyborczego oraz nad zapewnieniem porozumienia z Radą.

Nowe zasady powinny być gotowe na długo przed terminem wyborów do Parlamentu Europejskiego w 2024 r. i zapewnić większą przejrzystość i legitymację demokratyczną.

Większa przejrzystość i kontrola

Aby Europejczycy mogli pokładać zaufanie w Unii, jej instytucje muszą być otwarte i nienaganne pod względem etyki, przejrzystości i uczciwości.

Będę wspierać utworzenie **niezależnego, wspólnego dla wszystkich instytucji UE organu odpowiedzialnego za etykę**. W tym celu zaangażuję się w bliską współpracę z pozostałymi instytucjami.

Uważam też, że cały proces ustawodawczy powinien być bardziej przejrzysty. Aby tak się stało, będę współpracować z Parlamentem Europejskim oraz Radą. Jako instytucje służymy obywatelom, powinni oni zatem wiedzieć, z kim się spotykamy w naszej pracy, z kim prowadzimy rozmowy i jakie zajmujemy w nich stanowisko.

Ochrona naszej demokracji

Nasze demokratyczne systemy i instytucje są przedmiotem nasilających się w ostatnich latach ataków ze strony tych, którzy chcieliby doprowadzić do podziałów w Unii i jej destabilizacji. **Musimy zrobić więcej, by chronić się przed ingerencją z zewnątrz.**

Platformy cyfrowe stanowią narzędzia postępu z korzyścią dla obywateli, społeczeństw i gospodarek. W celu zachowania tego postępu musimy zadbać o to, by platformy te nie były używane do destabilizacji naszych demokracji. Powinniśmy opracować wspólne podejście i

wspólne normy, aby rozwiązywać takie problemy, jak **dezinformacja i nawoływanie do nienawiści w internecie.**

Przedstawię **europejski plan działania na rzecz demokracji**. Jego przedmiotem będzie zapobieganie zagrożeniom związanym z ingerencją zewnętrzną w eurowyborach. Będzie on obejmował wnioski ustawodawcze służące zapewnieniu większej przejrzystości zasad rządzących płatną reklamą polityczną i jaśniejsze zasady finansowania europejskich partii politycznych.

Oto moja wizja Europy, która mierzy wyżej. Będę bronić przedstawionych tu idei i niezmiennie dążyć do osiągnięcia możliwie szerokiego konsensusu w ich zakresie.

Będę możliwie ściśle współpracować z Parlamentem Europejskim i Radą. Przedstawione dziś wytyczne polityczne wraz z pracami prowadzonymi przez inne instytucje będą stanowić podstawę **pierwszego w historii programu wieloletniego, który powinien zostać uzgodniony przez trzy instytucje przed końcem bieżącego roku**.

Będę realizować przedstawioną wizję, jeszcze zanim obejmę stanowisko. W pierwszym dniu urzędowania przedstawię skład kolegium z równym udziałem kobiet i mężczyzn. W ciągu 100 dni przedłożę propozycję Europejskiego Zielonego Ładu. W przyszłym roku Europejczycy będą mogli zabrać głos w konferencji w sprawie przyszłości Europy. W 2024 r. 10 tys. funkcjonariuszy Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej będzie pomagać w ochronie naszych granic zewnętrznych, a każdy pracownik będzie otrzymywał sprawiedliwą płacę minimalną. Wreszcie w 2050 r. Europa powinna stać się pierwszym neutralnym dla klimatu kontynentem na świecie.

Oto Europa, która mierzy wyżej.